

RAPORT Z EWALUACJI EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.



Spis treści

Spis treści	1
1. WSTĘP	2
2. OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.....	2
3. OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.....	6
4. OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.	8
5. WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.	8

1. WSTĘP

Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. Badaniem objęto dokument ww. strategii wraz z następującymi załącznikami:

- ✚ Diagnozą społeczno-gospodarczą i środowiskowo-przestrzenną Gminy Słupno,
- ✚ Wynikami badań ankietowych mieszkańców Gminy Słupno, przeprowadzonymi w III kwartale 2021 r. podczas procesu opracowania dokumentu strategii.

Ocena ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. dokonana została w trzech obligatoryjnych¹ aspektach: pod kątem trafności, skuteczności i efektywności strategii (schemat poniżej).

Rysunek 1: Kryteria ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030

KRYTERIA EWALUACJI EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO		
TRAFNOŚĆ Wskazuje w jakim stopniu cele strategiczne są zgodne z potrzebami odbiorców (mieszkańców) określonymi w procesie diagnozy	SKUTECZNOŚĆ Wskazuje czy zaproponowane cele strategii Gminy są możliwe do osiągnięcia i w jakim stopniu zostaną osiągnięte	EFEKTYWNOŚĆ Wskazuje, w jakim stopniu planowane działania i nakłady/ zasoby na realizację celów są ekonomicznie adekwatene do planowanych efektów interwencji strategicznej

Źródło: opracowanie własne

Ewaluacja ex-ante została przeprowadzona w oparciu o:

- ✚ analizę porównawczą dokumentów (w tym dokumentu strategii i anonimowych badań mieszkańców),
- ✚ badania ankietowe (14 pytań badawczych zgrupowanych w trzech modułach: trafność, skuteczność i efektywność strategii) pracowników Urzędu Gminy Słupno oraz wybranych gminnych jednostek organizacyjnych,
- ✚ wywiady pogłębione z zespołem ds. opracowania strategii.

Ustalenia poczynione z zastosowaniem ww. metod dostarczyły wiedzy niezbędnej do sformułowania wniosków z analizy (ewaluacji) ex-ante Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r.

2. OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Kryterium **TRAFNOŚCI STRATEGII** pozwala ocenić, w jakim stopniu przyjęte cele strategiczne i metody ich realizacji odpowiadają zidentyfikowanym problemom i/lub realnym potrzebom, preferencjom i aspiracjom mieszkańców oraz możliwościom wspólnoty samorządowej.

¹ Zgodnie z art. 10a ust. 2 ustawy z dnia 06.12.2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Ocena trafności strategii opierała się na analizie relacji między zidentyfikowanymi problemami/wyzwaniami strategicznymi, potencjałami Gminy Słupno, potrzebami mieszkańców a przyjętymi celami strategicznymi.

Z porównań ujętych w dokumencie Strategii celów strategicznych i potrzeb mieszkańców wyrażonych podczas ankietowego badania mieszkańców² wynika, że **strategia Gminy Słupno w istotnym stopniu odpowiada na potrzeby społeczne**. Zaproponowane kierunki rozwojowe Gminy, realizujące cele strategiczne uwzględniają działania zaproponowane przez mieszkańców.

Zestawienie wskazań mieszkańców wskazujące na ich potrzeby oraz odpowiadające potrzebom cele rozwojowe ujęte w Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. opisuje poniższa tabela (Tab. 1).

Tabela 1: Potrzeby mieszkańców a cele strategiczne Gminy Słupno

Potrzeby mieszkańców gminy	Wskazania mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców
Budowa dróg	83,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa miejsc atrakcyjnych dla dzieci/rodzin	66,67%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa oświetlenia	40,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa kanalizacji	40,00 %	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wydarzenia integracyjne lub sportowe dla sołectwa	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku

Źródło: opracowanie własne na podstawie ankietowych, anonimowych badań mieszkańców

Projektowane cele strategiczne i przypisane do nich kierunki rozwojowe Gminy odpowiadają również na oczekiwania społeczne – są spójne z priorytetami, które zostały wskazane przez mieszkańców Słupna jako mające lub mogące mieć wpływ na rozwój Gminy w latach 2021-2030 oraz rozwiązanie istniejących problemów i barier rozwoju.

Tabela 2: Priorytety rozwojowe według mieszkańców a cele rozwojowe Gminy Słupno

Zdefiniowane przez mieszkańców priorytety	Wskazania mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze wskazanymi przez mieszkańców priorytetami
Udogodnienia dla przedsiębiorców (w tym infrastruktura drogowa, ulgi podatkowe)	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Wspierająca administracja
Pozyskanie dla Gminy nowych inwestorów	50,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Wspierająca administracja
Budowa i modernizacja obiektów sportu i rekreacji	26,67%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste



² W badaniu ankietowym poproszono mieszkańców Słupna o wybór 6 priorytetów mających lub mogących mieć wpływ na rozwój Gminy w latach 2022-2030 oraz rozwiązanie istniejących problemów i barier rozwoju oraz o wskazanie 3 najważniejszych inwestycji/przedsięwzięć, które powinny być priorytetowo realizowane przez jednostki pomocnicze Gminy

Zdefiniowane przez mieszkańców priorytety	Wskaźniki mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze wskazanymi przez mieszkańców priorytetami
		środowisko
Budowa i modernizacja obiektów kultury i rozrywki	20,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wsparcie wykorzystania odnawialnych źródeł energii	63,33%	Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Budowa i modernizacja dróg oraz ciągów pieszo-rowerowych	60,00%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Rozwój infrastruktury technicznej (w tym sieci wodociągowej i kanalizacyjnej)	33,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Rozwój transportu publicznego	53,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Poprawa estetyki i zagospodarowanie przestrzeni publicznych (placów, skwerów, miejsc spotkań)	43,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Zwiększenie dostępności do programów mających na celu aktywizację seniorów	23,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Zwiększenie dostępności do programów mających na celu zmniejszenie bezrobocia i biedy	13,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy
Poprawa dostępu do świadczeń w zakresie opieki społecznej	13,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Modernizacja i wyposażenie przedszkoli oraz szkół	18,18%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku
Promocja Gminy	13,33%	Cel: Wspierająca administracja
Rozwój sieci internetowej	83,33%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku Cel: Atrakcyjne miejsce pracy Cel: Przyjazne otoczenie – funkcjonalna przestrzeń i czyste środowisko
Wspieranie działań integracyjnych oraz organizacja wydarzeń kulturalnych, sportowych	18,18%	Cel: Atrakcyjne miejsce życia i odpoczynku

Źródło: opracowanie własne na podstawie ankietowych, anonimowych badań mieszkańców

Trafność strategii potwierdzają również badania ankietowe dot. dokumentu strategii - **100%** respondentów badania twierdzi, że zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne **trafnie odpowiadają na wskazane przez mieszkańców potrzeby**.

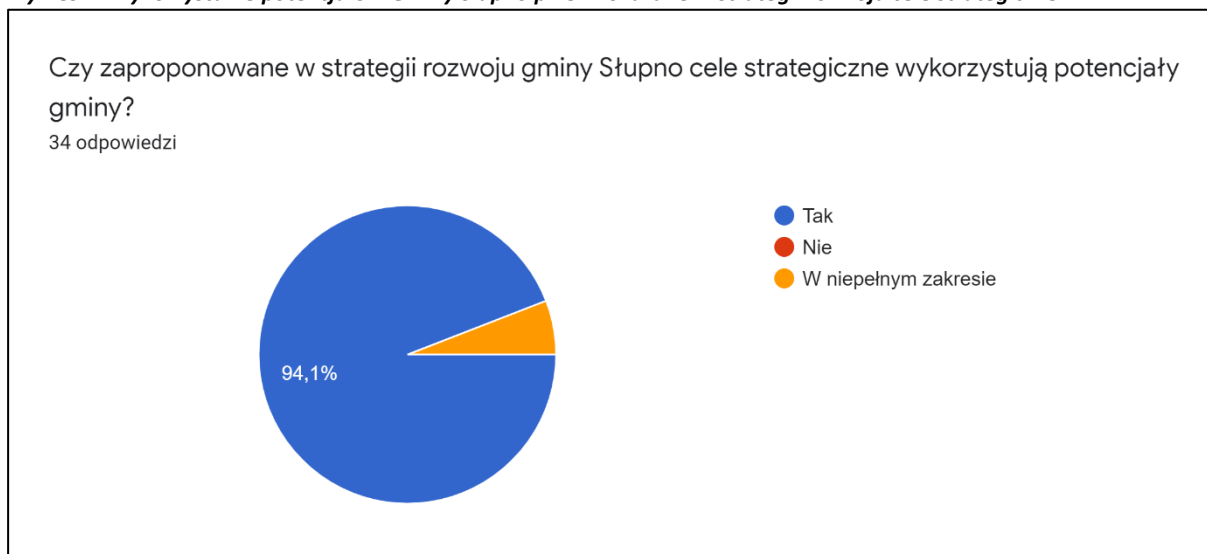
Zdaniem badanych projektowane cele strategiczne odpowiadają również **na zidentyfikowane problemy i wyzwania strategiczne**. Na pytania:

-  Czy zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne trafnie odpowiadają na zdiagnozowane wyzwania rozwojowe gminy?
-  Czy zaproponowane w Strategii Rozwoju Gminy Słupno cele strategiczne trafnie odpowiadają na zdiagnozowane problemy gminy?

twierdząco odpowiedziało odpowiednio **100%** respondentów.

Przyjęte cele i strategiczne kierunki działania wykorzystują zidentyfikowane potencjały Gminy (Wykres 1), w tym położenie (bliskość Płocka), atrakcyjna przestrzeń uwarunkowana przyrodniczo, dobry dostęp do usług publicznych).

Wykres 1: Wykorzystanie potencjałów Gminy Słupno przez wskazane w strategii rozwoju cele strategiczne



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Identyfikacja wyzwań, potrzeb i problemów oraz potencjałów Gminy Słupno, znajdujących odzwierciedlenie w celach strategicznych Gminy nastąpiła we wszystkich istotnych wymiarach, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzennym³. Zaproponowana w Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. logika interwencji umożliwi realizację założonych celów rozwojowych (Wykres 2).

Wykres 2: Trafność logiki interwencji



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Trafność strategii (zgodność celów strategicznych z potrzebami mieszkańców i wynikami diagnozy (wyzwaniami, problemami, potencjałami) potwierdziły również **wywiady pogłębione z zespołem ds. opracowania strategii**.

³ Twierdzi tak 97,10% respondentów. Przeciwnego zdania jest 2,9% badanych

3. OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Kryterium SKUTECZNOŚCI STRATEGII pozwala ocenić, do jakiego stopnia cele strategii zostaną osiągnięte.

Ocena tego kryterium oparta została na badaniu ankietowym i wywiadach pogłębionych. Z analizy udzielonych w badaniu ankietowych odpowiedzi i pozyskanych opinii wynika, że **cele Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 zostaną osiągnięte w całości lub w wystarczającym stopniu** we wszystkich pięciu wymiarach interwencji strategicznej: społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzennym i instytucjonalnym. Takiego zdania jest **100% badanych**.

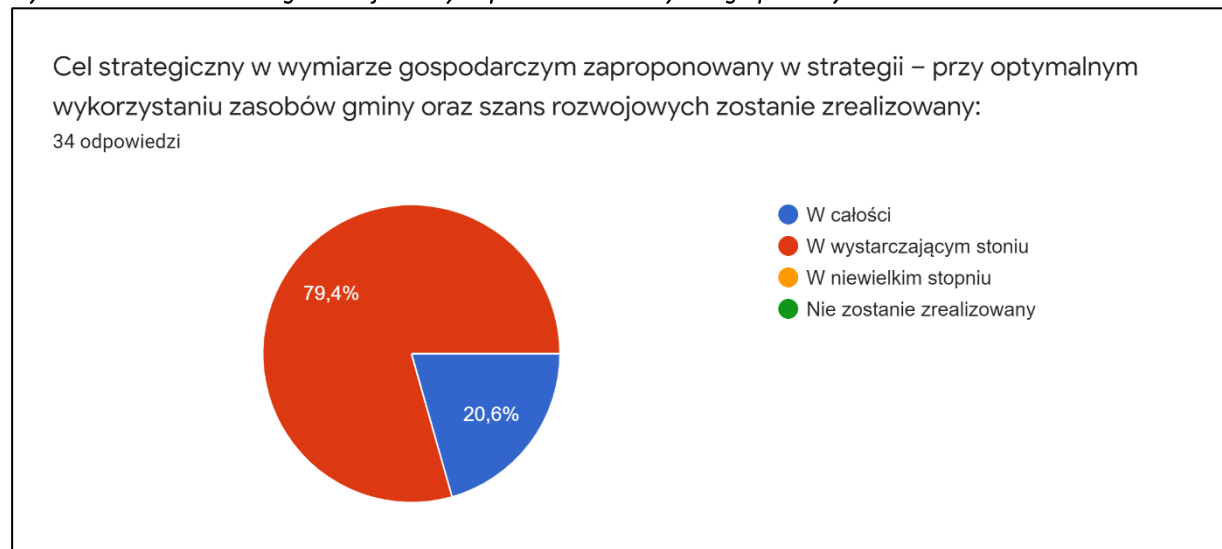
Zestawienie udzielonych w badaniu ankietowym odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy (Wykres 3-6).

Wykres 3: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar społeczny



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Wykres 4: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar gospodarczy



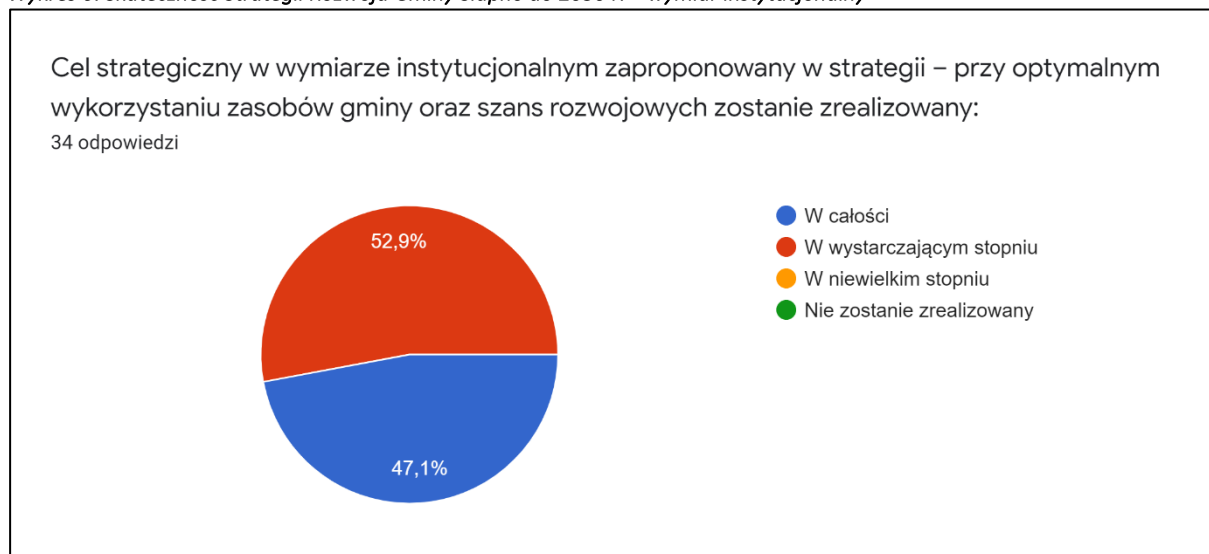
Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Wykres 5: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar przestrzenny i środowiskowy



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Wykres 6: Skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r. – wymiar instytucjonalny



Źródło: opracowanie własne na podstawie badania ankietowego pracowników UG Słupno

Warunkiem osiągnięcia celów strategicznych jest jednak optymalne wykorzystanie dostępnych zasobów: rzeczowych, finansowych, kompetencyjnych oraz korzystanie z pojawiających się szans rozwojowych (np. zewnętrznych źródeł dofinansowania zamierzeń strategicznych).

Osiągnięcie celów strategicznych będzie wspierane przez proponowany system realizacji strategii, który pozwala również w sytuacji zmian w otoczeniu wewnętrznym lub zewnętrznym – na modyfikację

przyjętych celów strategicznych w taki sposób, by rezultaty interwencji strategicznej pozostawały zgodne z wizją/misją Gminy⁴.

4. OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Kryterium EFEKTYWNOŚCI STRATEGII pozwala ocenić poziom „ekonomiczności” interwencji strategicznej, czyli stosunek poniesionych na realizację strategii nakładów (zasobów rzeczowych, ludzkich, czasu) do uzyskanych produktów i rezultatów.

Ocena tego kryterium oparta została na badaniu ankietowym i wywiadach pogłębionych. Z analizy udzielonych w badaniu ankietowych odpowiedzi i pozyskanych opinii wynika, że **zasoby Gminy Słupno: ludzkie i rzeczowe** są wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych (takiego zdania jest **100 badanych**).

5. WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU GMINY SŁUPNO DO 2030 R.

Przeprowadzona ewaluacja ex-ante potwierdza trafność, efektywność i przewidywaną skuteczność Strategii Rozwoju Gminy Słupno do 2030 r.

⁴ W badaniu ankietowym na pytania: „Czy zaproponowany system realizacji Strategii Rozwoju Gminy Słupno wspiera realizację celów strategicznych?” oraz „Czy zaproponowany system realizacji i ewaluacji Strategii Rozwoju Gminy Słupno daje możliwość modyfikacji przyjętych celów strategicznych w taki sposób, by rezultaty interwencji strategicznej pozostawały zgodne z misją/wizją gminy?” twierdząco odpowiedziało 100% respondentów.